



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

#### **referitor la proiectul de HOTĂRÂRE A GUVERNULUI pentru aprobarea Strategiei Naționale de Supraveghere a Pieței 2024 - 2027 și a Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale de Supraveghere a Pieței 2024 - 2027**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE A GUVERNULUI pentru aprobarea Strategiei Naționale de Supraveghere a Pieței 2024 - 2027 și a Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale de Supraveghere a Pieței 2024 - 2027**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 388 din 19.11.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1233/19.11.2024,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect aprobarea Strategiei Naționale de Supraveghere a Pieței 2024 – 2027.

Potrivit **Notei de fundamentare**, „*Strategia urmărește siguranța, sănătatea și protecția consumatorilor, a mediului înconjurător, printr-o piață a produselor conforme și sigure comercializate atât prin mijloace offline, cât și prin mijloace online, indiferent de țara de origine. Obiectivul general al Strategiei care va fi dus la îndeplinire prin obiective specifice este acela de a reduce numărul produselor neconforme de pe piața din România, ca parte integrantă a Pieței Unice*”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că potrivit prevederilor art. 5 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 20/2023 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1.020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, prima strategie națională trebuia să fie elaborată de către Ministerul Economiei până la data de **31 decembrie 2023**.

Precizăm că, la momentul avizării prezentului proiect, termenul menționat *supra* este deja depășit.

4. La **titlu**, semnalăm că sintagma „A GUVERNULUI” este superfluă, fiind necesară eliminarea acesteia.

Totodată, menționăm că *Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale de Supraveghere a Pieței 2024 - 2027* este prevăzut în **anexa III** la proiectul de strategie.

În concluzie, recomandăm eliminarea expresiei „și a Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale de Supraveghere a Pieței 2024 - 2027” din **titlu**.

5. La **preambul**, pentru o redare corectă și completă a titlului actului juridic european la care se face trimitere, sugerăm înlocuirea sintagmei „Regulamentul (UE) nr. 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011” cu expresia „Regulamentul (UE) nr. 2019/1020 **al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019** privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011”.

6. La **formula introductivă**, pentru rigoare normativă, se impune reformularea sintagmei „din Ordonanța Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ”, astfel: „din Ordonanța **de urgență** Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ”.

7. La **art. 1**, având în vedere că proiectul de hotărâre este alcătuit dintr-un singur articol, este necesară marcarea acestuia ca „**Articol unic**”.

Totodată, în considerarea observației de la pct. 4 din prezentul aviz, textul preconizat pentru articolul unic va fi reformulat, după cum urmează:

„**Articol unic.** - Se aprobă Strategia Națională de Supraveghere a Pieței 2024 - 2027 **prevăzută în anexă**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.”.

**8.** Referitor la **anexă**, formulăm următoarele observații și propuneri:

**8.1.** Pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, **anexa** va fi marcată în partea dreapta sus a primei pagini, prin termenul: „**Anexă**”.

**8.2.** Ca observație de ordin general, precizăm că în cuprinsul **anexei** sunt redată *in extenso* anumite expresii pentru care s-a stabilit în **lista de abrevieri** un acronim, fiind necesară eliminarea și înlocuirea acestora cu acronimele corespunzătoare. Menționăm, cu titlu de exemplu, expresia „supravegherea pieței” din cuprinsul paragrafului șase din **Introducere** sau de la paragraful cinci al **pct. 2 Viziunea SNSP 2024 – 2027**.

Totodată, recomandăm completarea **listei de acronime** cu acele acronime redată între paranteze în cuprinsul strategiei, care nu sunt incluse și în lista menționată *supra*.

De asemenea, subliniem că redarea unor explicații între paranteze contravine normelor de tehnică legislativă.

Referitor la sistematizarea conținutului anexei, precizăm că normele din cuprinsul acesteia nu sunt redactate și marcate potrivit exigențelor normelor de tehnică legislativă, respectiv de art. 51 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fapt pentru care sugerăm ca anexa să fie structurată pe capitole și secțiuni, iar acestea, la rândul lor, pe articole și alineate, pentru o mai ușoară identificare a textelor și pentru operarea cu precizie a unor eventuale intervenții legislative asupra Strategiei.

Potrivit prevederilor art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru consonanță cu uzanța normativă *textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce ... . Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor*.

Pe de altă parte, dispozițiile art. 36 alin. (1) și (4) din aceeași lege invocată *supra*, *actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc. Redactarea este subordonată dezideratului înțelegerii cu ușurință a textului de către destinatarii acestuia.*

Semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 49 alin. (1) și (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor mici ale alfabetului și nu prin liniuțe sau alte semne grafice, iar o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde la rândul ei o altă enumerare. Pe cale de consecință, textul trebuie reamenajat în consecință.

De asemenea, pentru corectitudinea și unitatea redactării, propunem ca termenii din debutul enumerărilor să fie redați cu inițială mică.

Pentru suplețea textelor, propunem să se renunțe la redarea coordonatelor de publicare ale reglementărilor la care se raportează unele dintre acestea.

**8.3.** În cadrul rubricii „**Cuprins**”, marcarea celor patru anexe se va realiza cu cifre arabe, sub forma „**Anexa nr. 1 la Strategie**”, anexa cuprinzând Planul de acțiune urmând a fi identificată ca „**Anexa nr. 4 la Strategie - Planul de acțiune (...)**”.

Pe cale de consecință, **anexele** la strategie vor fi marcate în același mod, iar trimiterile la respectivele anexe se vor realiza în această redactare.

**8.4.** La **pct. 1 Introducere**, la al **patrulea paragraf**, pentru rigoare normativă, sugerăm înlocuirea sintagmei „în Comunicarea Comisiei Europene (COM) publicată în 2015, intitulată *Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități pentru cetățeni și întreprinderi*” cu expresia „în **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități pentru cetățeni și pentru întreprinderi**”.

**8.5.** La **pct. 3 Prioritățile, politicile și cadrul legal existent**, pentru rigoare normativă, **a doua liniuță** se va redacta, astfel:

„- Ordonanța Guvernului nr. 20/2023 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1.020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a

Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative”, iar trimiterile ulterioare la acest act normativ se vor face sub forma „**Ordonanța Guvernului nr. 20/2023**”.

De asemenea, referitor la textele de la **liniutele a treia, a patra și a cincea**, propunem ca acestea să fie completate cu actele normative avute în vedere.

Totodată, la **al patrulea paragraf**, sugerăm revederea sintagmei „legislației comunitare”, având în vedere că terminologia nu mai este de actualitate, și, eventual, înlocuirea acesteia cu sintagma „legislației europene”.

**8.6. La pct. 4 Analiza contextului și definirea problemelor**, la **ultimul paragraf**, abrevierea „HG” se va înlocui cu sintagma „**Hotărârea Guvernului**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare, iar după titlul actului se va insera mențiunea „**cu modificările ulterioare**”.

**8.7. La pct. 4.5 Mecanisme de coordonare și cooperare între Biroul Unic de Legătură, Autoritățile de Supraveghere a Pieței și Autoritatea Vamală Română**, la **al doisprezecelea paragraf**, ordinul citat se va reda sub forma „**Ordinul ministrului sănătății, al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 726/1178/96/2015 privind stabilirea măsurilor necesare pentru efectuarea controalelor oficiale de către personalul împuternicit al autorităților publice responsabile prevăzut în art. 4 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 617/2014 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, pentru a asigura respectarea Regulamentului (UE) nr. 528/2012**”.

La **al cincisprezecelea paragraf**, regulamentul european se va reda astfel: „**Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (reformare)**”.

La același punct, la **penultimul paragraf**, pentru respectarea rigorilor normative, recomandăm înlocuirea parantezei „(Anexa 3)” cu o norma de trimitere redată sub forma „**prevăzute în anexa nr. 3**”.

**8.8.** La **pct. 4.6 Descrierea generală a activităților de supraveghere a pieței și a procedurilor relevante, primul paragraf**, pentru utilizarea limbajului specific normativ, sintagma „directivelor listate în Anexa I a regulamentului menționat anterior” se va înlocui cu sintagma „directivelor **prevăzute în anexa nr. I la respectivul regulament**”.

La **al nouălea paragraf**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, normele de trimitere se vor reda potrivit modelului „**art. (...) alin. (...)**”.

**8.9.** La **pct. 4.8.1 Lipsa protocoalelor de colaborare între unele ASP-uri și AVR**, semnalăm că termenul „Regulamentului” este imprecis, fiind necesară redarea datelor de identificare a regulamentului respectiv.

**8.10.** La **pct. 6 Direcții de acțiune, la subpct. 3**, pentru unitate redacțională, sintagma „măsurilor 1 și 2” se va înlocui cu sintagma „măsurilor **prevăzute la pct. 1 și 2**”. În același mod se vor reda toate normele de trimitere la puncte din cadrul strategiei.

La **subpct. 11, la al patrulea paragraf**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „incidența articolelor 25-28 din regulamentul menționat anterior” se va înlocui cu sintagma „incidența **prevederilor art. 25-28 din respectivul regulament**”.

**8.11.** Având în vedere că, potrivit normelor de tehnică legislativă, **anexele** se marchează prin cifre arabe, iar apartenența acestora se redă în finalul documentului, este necesară inserarea în finalul strategiei a următoarei precizări:

„**Anexele nr. 1-4 fac parte integrantă din prezenta strategie**”.

Ca urmare, se vor modifica în mod corespunzător normele de trimitere la acestea, iar marcarea se va face în colțul din dreapta sus al paginii, după modelul:

„**Anexa nr. (...) la Strategie**”.

**PREȘEDINTE**

**Florin IORDACHE**



București  
Nr. 1158/19.11.2024